

INTERPHIL to ensure that a careful, reasoned approach is taken to problem solving and for this reason every effort is made to provide the proper forum in which problems can be tackled.

INTERPHIL carries out its mission in several ways. First, through conferences where experiences are shared and networking takes place. Secondly, through research and the co-ordination and dissemination of information. For example it recently published *A Comparative Study of the Tax Treatment of Donors to Charity in 35 Countries* by Derek Allen. (See "Bookshelf", *The Philanthropist*, Volume VII, No.2, p. 43.) INTERPHIL also publishes *Philanthropy International* which aims to reflect world-wide developments and activities in the field of philanthropy. It is circulated to some 1,000 people and organizations.

Chairman Donald Rickerd has pointed out that the concept of philanthropy is bound to differ from one country to another and that is as it should be. Increasingly, however, observers are impressed by the number of common threads that run through the diverse and rich patterns of philanthropy in various parts of the world. As well, they have noted the benefits that can be derived from careful examination of experience in other countries. Excellent ideas that have been thoroughly tested in other settings may serve as useful domestic models and unsuccessful approaches can be analyzed at a distance to determine what pitfalls may lie ahead.

INTERPHIL endeavours to play a significant and catalytic role in the resolution of the problems facing the world of philanthropy.

Further information about INTERPHIL can be obtained from the Secretariat, Interphil House, Yalding, Kent, England ME18 6HU—Telephone (44) (622) 812373.

European Convention on the Recognition of the Legal Personality of International Non-Governmental Organizations*

FRITS W. HONDIUS

Deputy Director of Legal Affairs, Secretariat General, Council of Europe

Introduction

The beneficial role played by voluntary and non-profit bodies is recognized in practically all countries of the world today. The freedom of peaceful assembly and the freedom of association with others are fundamental human rights. The legal status and independence of associations, foundations and other private entities is protected by laws and constitutions. In many countries tax

* Convention opened for signature in Strasbourg on April 24, 1986. (European Treaty Service (ETS) No. 124)

law takes into account, and stimulates, private giving for causes of general benefit.

Non-governmental organizations are also making an increasingly important contribution at the international level. Some international non-governmental organizations (NGOs) have been in existence for many years. (For example, the International Law Association was created in 1873). The number of these bodies has grown dramatically, in particular since 1945.

Intergovernmental organizations acknowledge the positive role of NGOs by granting them consultative status and by involving them as observers or experts in intergovernmental work.

However, in spite of their great international prestige, many NGOs still face a basic problem. By their very nature they do not always fit easily into the legal system of the country or countries in which they have their seats or carry out their activities. Historically, national laws have developed to take account of the situation of national voluntary and non-profit bodies and not of international NGOs. In some countries there are even formal obstacles to the establishment or recognition of bodies in which "foreigners" play a leading role, as is necessarily the case with NGOs.

In order to function properly NGOs need, at a minimum, legal personality and legal capacity in the countries where they have their statutory offices and recognition of that status in all other countries where they operate.

It is in order to ensure such mutual legal recognition that the Council of Europe has drawn up the present Convention.

Preparation of the Convention

The text of the Convention was prepared in 1982 and 1983 by the Council of Europe's select Committee of Experts on international non-governmental organizations under the chairmanship of H. Teissier du Cros of the French Conseil d'Etat.

Two non-governmental organizations which are particularly representative of the voluntary and non-profit sector, i.e., the Union des Associations Internationales (UAI) and INTERPHIL, took part in the work as observers.

The text of the Convention was adopted on October 24, 1985 by the Committee of Ministers of the Council of Europe.

Signature and Ratification

The Convention was opened for signature in Strasbourg on April 24, 1986. It was signed by Austria, Belgium, Greece, Portugal, Switzerland and the United Kingdom.

The Convention is not yet in force. It will come into force when it has been ratified by three countries. After it has come into force, countries which are not members of the Council of Europe may be invited to adhere to it.

Main Provisions

With this Convention the Council of Europe has produced the first, and present, a unique international instrument which deals directly with international non-governmental organizations. It applies to associations, foundations and other private institutions.

In its preamble, the Convention recognises the valuable work of international non-governmental organizations in a great variety of fields in the international community (health, culture, education, etc.), and their contribution to the realization of the purposes and principles of the United Nations Charter and the Statute of the Council of Europe. Consequently, the contracting states agree to recognize, "as a right", legal personality and capacity as acquired in the state where such an organization has its statutory offices.

In order to benefit from the provisions of the Convention, an international non-governmental organization must:

- have a non-profitmaking aim of international utility;
- have been established by an instrument governed by the internal law of contracting state;
- carry on its activities with effect in at least two states;
- have its statutory office in the territory of a contracting state and central management and control in that state or in another contracting state.

The Convention establishes rules regarding the proof to be furnished to local authorities in the contracting state where the recognition is sought and sets down exceptional cases in which a contracting state may refuse recognition (for instance, where activities of the organization in question contravene national security, public safety, prevention of disorder or crime, etc.).

The Council of Europe

The Council of Europe includes 400 million people living in these 21 parliamentary democracies:

Austria	Luxembourg
Belgium	Malta
Cyprus	Netherlands
Denmark	Norway
France	Portugal
Federal Republic of Germany	Spain
Greece	Sweden
Iceland	Switzerland
Ireland	Turkey
Italy	United Kingdom
Liechtenstein	

The Council's main objectives are to defend the principles of democracy and human rights, to promote human values, and to improve the quality of life of all Europeans. It encourages understanding among the peoples of Europe and seeks to create a sense of European identity based on their common heritage.

The Council operates by bringing together governments, parliamentarians and experts to pool their knowledge and experience so as to harmonize policies and set standards for the legislation of its member states.

Convention Européenne Sur la Reconnaissance de la Personnalité Juridique des Organisations Internationales Non Gouvernementales*

Introduction

Le rôle bénéfique que jouent les organismes volontaires et sans but lucratif est reconnu aujourd'hui dans la quasi-totalité des pays dans le monde. La liberté de réunion pacifique et la liberté de s'associer avec d'autres sont des droits fondamentaux de l'homme. Le statut juridique et l'indépendance des associations, des fondations et d'autres entités de droit privé est garanti par les lois et constitutions. Dans plusieurs pays la loi fiscale en tient également compte et favorise les dons de particuliers à des causes d'utilité publique.

Les organisations non gouvernementales apportent également une contribution toujours croissante au niveau international. Certaines organisations non gouvernementales (ONG) existent depuis longtemps (pour ne citer qu'un exemple, l'Association de Droit International a été créée en 1873). Le nombre de ces organismes s'est accru de façon spectaculaire notamment depuis 1945.

Les organisations internationales ont reconnu le rôle positif des ONG en leur accordant le statut consultatif et en les associant à titre d'observateurs ou d'experts aux travaux intergouvernementaux.

Toutefois, en dépit de leur grand prestige international, nombre d'ONG se heurtent souvent à un obstacle fondamental. Par leur nature même elles ne s'intègrent pas toujours facilement dans le système juridique du pays où se trouve leur siège et où se déroulent leurs activités. L'histoire démontre que les lois nationales prennent en considération la situation des organismes nationaux volontaires et non commerciales mais non pas celle des ONG internationales. Dans certains pays il existe même des obstacles formels contre l'établissement ou la reconnaissance d'organismes dans lesquels des

* Convention ouverte à la signature à Strasbourg le 24 avril 1986. (Série des Traités européens (STE) No. 124)

'étrangers" jouent un rôle important, ce qui est forcément le cas des ONG.

Pour pouvoir fonctionner de façon adéquate ces ONG doivent jouir, au minimum, de la personnalité juridique et de la capacité juridique dans le pays où elles oeuvrent.

C'est dans le but de leur garantir une telle reconnaissance juridique réciproque que le Conseil de l'Europe a établi la présente Convention.

Travaux préparatoires

Le texte de la Convention a été préparé en 1982 et 1983 par le Comité restreint d'experts du Conseil de l'Europe sur les organisations internationales non gouvernementales, placé sous la présidence de M. H. Teissier du Cros, du Conseil d'Etat français.

Deux organisations non gouvernementales particulièrement représentatives du volontariat et du secteur non lucratif, à savoir l'Union des Associations internationales (UAI) et INTERPHIL, ont pris part aux travaux en qualité d'observateurs.

Le texte de la Convention a été adopté le 24 octobre 1985 par le Comité des Ministres du Conseil de l'Europe.

Signature et ratification

Le Convention a été ouverte à la signature à Strasbourg le 24 avril 1986. Elle a été signée par l'Autriche, la Belgique, la Grèce, le Portugal, la Suisse et le Royaume-Uni.

La Convention n'est pas encore entrée en vigueur. Elle entrera en vigueur lorsqu'elle aura été ratifiée par trois pays. Après son entrée en vigueur des pays non membres du Conseil de l'Europe peuvent être invités à y adhérer.

Dispositions principales

Par cette Convention le Conseil de l'Europe a créé le premier, et jusqu'à présent l'unique, instrument international qui traite spécifiquement des organisations internationales non gouvernementales. Elle s'applique à associations, fondations et autres institutions privées.

Dans le préambule, la Convention reconnaît la grande utilité pour la communauté internationale des activités qu'exercent les organisations internationales non gouvernementales dans de nombreux domaines (santé, culture, éducation, etc . . .) et leur contribution à la réalisation des buts et principes de la Charte des Nations Unies et du Statut du Conseil de l'Europe. En conséquence, les Etats contractants conviennent de reconnaître "en plein droit" la personnalité et la capacité juridiques qu'une organisation a acquises dans l'Etat dans lequel elle a son siège.

Afin de bénéficier des dispositions de la Convention une organisation internationale non gouvernementale doit :

- avoir un but non lucratif d'intérêt international;
- avoir été créée par un acte relevant du droit interne d'une Partie contractante;
- exercer une activité effective dans au moins deux Etats; et
- avoir son siège statutaire sur le territoire d'une Partie et son siège réel sur le territoire de cette Partie ou d'une autre Partie.

La Convention établit certaines règles concernant la preuve qui est à fournir aux autorités des Etats contractants auxquelles est présenté une demande de reconnaissance et elle définit des cas exceptionnels dans lesquels un Etat contractant peut refuser la reconnaissance (par exemple lorsque l'ONG contrevient à la sécurité nationale, à la sûreté publique, à la défense de l'ordre et à la prévention du crime, à la protection de la santé ou de la morale, à la protection des droits et libertés d'autrui etc . . .).